

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

Lp	Nr wniosku, nazwa projektu, Wnioskodawca (numer NIP oraz KRS)	Uzasadnienie oceny NIW-CRSO i rekomendacja załatwienia wniosku	Data złożenia i uzasadnienie odwołania Wnioskodawcy	Rozstrzygnięcie odwołania
1	<p>Wniosek nr 21318 pn. <i>Bądź aktywnym wolontariuszem!</i></p> <p>Wnioskodawca: "Pan i Pani Pies" Fundacja im. Maćka Kozłowskiego z siedzibą w Gąsawach Plebańskich (powiat szydlowiecki, gmina Jastrząb) - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 7991969118 i KRS 532881.</p>	<p>Niespełnione kryterium nr 3. Wniosek dotyczy sfinansowania projektu w ramach Programu Aktywni Obywatele - Fundusz Krajowy. Środki Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego, z których finansowany jest Program Aktywni Obywatele, są środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej i stanowią część budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Operatora - konsorcjum składające się z organizacji pozarządowych zarejestrowanych w Polsce.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Aktywni Obywatele - Fundusz Krajowy.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do <i>Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO”</i> - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (<i>Program PROO</i>, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program PROO</i> wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach <i>Priorytetu 1b PROO</i>, w tym minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z <i>Programu</i>. <i>Regulamin konkursu</i> dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach <i>Priorytetu 1b PROO</i> udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 <i>ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych</i> (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program</i></p>

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>ponadnarodowy to według wspomnianego <i>Regulaminu</i> (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w <i>Regulaminie</i> nie zdefiniowano pojęcia źródeł międzynarodowych). Z kolei projekt międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21318 pn. <i>Bądź aktywnym wolontariuszem!</i> dotyczy wsparcia ogólnopolskiego (realizowanego wyłącznie na terytorium RP) projektu dofinansowanego ze środków ww. programu wdrażanego przez podmiot krajowy, który nie jest projektem międzynarodowym w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i> ani nie ma być realizowany w ramach programów ponadnarodowych w rozumieniu tegoż <i>Regulaminu</i>. W treści złożonego wniosku nie uprawdopodobniono nawet istnienia ponadnarodowego charakteru projektu, nie wskazano bowiem, czy będzie on obejmował inne państwa poza RP. Nie zidentyfikowano także żadnego partnera zagranicznego, z którym projekt miałby być realizowany.</p> <p>W ramach tegorocznej edycji konkursu oraz <i>Regulaminu konkursu</i> ogłoszonego w ramach <i>Programu PROO</i> - pozytywną ocenę formalną może otrzymać wniosek dotyczący sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne. Warunku takiego nie spełniają projekty dofinansowane ze środków Programu Aktywni Obywatele - Program Krajowy (<i>Active Citizens Fund – National</i>; https://aktywniobywatele.org.pl), prowadzony w okresie 2019-2024, jest jednym z 11 programów prowadzonych w Polsce ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego (tzw. Funduszy norweskich i Funduszy EOG) 2014-2021 i jednym z dwóch przeznaczonych</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>na wsparcie działalności organizacji społecznych. Celem wspomnianego Funduszu jest wzmocnienie społeczeństwa obywatelskiego, aktywności obywatelskiej oraz upodmiotowienie grup zagrożonych wykluczeniem. Zgodnie z umową dwustronną między rządem polskim a rządami Państw-Darczyńców Funduszy norweskich i Funduszy EOG, środki przeznaczone na wsparcie społeczeństwa obywatelskiego podzielone zostały na dwa programy: <i>Aktywni Obywatele – Fundusz Krajowy</i> o budżecie 30 milionów EURO i <i>Aktywni Obywatele – Fundusz Regionalny</i> o budżecie 23 milionów EUR. Operatorem Funduszu Krajowego jest konsorcjum złożone z trzech organizacji:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Fundacji im. Stefana Batorego z siedzibą w Warszawie (<i>lider</i>) wpisanej przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000101194 (podmiot niewpisany do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, organizacja pozarządowa posiadająca status organizacji pożytku publicznego),2) Fundacji Pracownia Badań i Innowacji Społecznych “Stocznia” z siedzibą w Warszawie wpisanej przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000324413 (podmiot wpisany także do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego przez tenże sam Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie pod numerem KRS 0000324413; organizacja pozarządowa nieposiadająca statusu organizacji pożytku publicznego) oraz3) Fundacji Akademia Organizacji Obywatelskich z siedzibą w Warszawie wpisanej przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000447236 (podmiot wpisany także do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego przez tenże sam Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie pod numerem KRS 0000447236, organizacja pozarządowa nieposiadająca statusu organizacji pożytku publicznego) <p>- każda z nich jest podmiotem krajowym.</p> <p>Środki pochodzące ze wspomnianego Mechanizmu w części, w której stanowią środki, o których mowa w art 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego Programu. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczypospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG. Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

2	<p>Wniosek nr 21374 pn. "Next stop - art dose to people"</p> <p>Wnioskodawca: Stowarzyszenie Kulturalne "Pocztówka" z siedzibą w Policznej (powiat hajnowski, gmina Kleszczewo)</p> <p>- posługujący się nadanymi mu numerami NIP 6030014004 i KRS 216875.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3. Wniosek dotyczy realizacji projektu w ramach Programu "Kultura", finansowanego ze środków EOG będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Kultura.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do <i>Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO”</i> - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (<i>Program PROO</i>, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program PROO</i> wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko <i>szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO</i>, w tym <i>minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</i></p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w Regulaminie nie zdefiniowano pojęcia źródeł międzynarodowych). Z kolei projekt</i></p>
---	--	---	---	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

				<p>międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21374 pn. <i>Next stop - art dose to people</i> ma być realizowany wspólnie przez Wnioskodawcę oraz partnera zagranicznego, tj. Studium Actoris AS (podmiot prawa norweskiego); realizacja projektu ma mieć miejsce w Polsce i w Norwegii [wniosek str. 5-6, 10, 13, 15-16, 18]. W jego realizacji mają współpracować także inne podmioty zaangażowane po stronie partnera zagranicznego, wymienione na str. 18 wniosku.</p> <p>W ramach tegorocznej edycji konkursu - jak wynika z <i>Programu PROO</i> oraz <i>Regulaminu konkursu</i> - pozytywną ocenę formalną może otrzymać wniosek dotyczący sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w projekcie międzynarodowym (tj. m.in. <i>współfinansowanym ze źródeł zagranicznych</i>) lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów ponadnarodowych (tj. m.in. <i>finansowanym lub współfinansowanym ze źródeł międzynarodowych</i>) - alternatywa łączna. Posłużenie się w <i>Regulaminie</i> wyrazem "lub", wskazuje na zastosowanie alternatywy łącznej. Oznacza to, że warunkiem prawdziwości alternatywy łącznej jest więc prawdziwość choćby jednego argumentu zdaniowego (zob. np. uchwała Sądu Najwyższego z dnia 9 września 2008 roku, sygn. akt., III CZP 31/08, a także wyrok SN z 17 marca 2006 r., I CSK 8 I/OS, czy uchwała Sądu Najwyższego z dnia 29 września 2006 r. II UZP 10/06).</p> <p>Wskazanego warunku oceny formalnej nie spełniają projekty dofinansowane ze środków Programu Kultura wdrażanego przez podmiot krajowy - Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego (podmiot krajowy), który jest finansowany ze środków Mechanizmu Europejskiego</p>
--	--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>Obszaru Gospodarczego; szerzej: https://www.eog.gov.pl/strony/zapoznaj-sie-z-funduszami/oferta-funduszy/kultura oraz https://www.eog.gov.pl/strony/zapoznaj-sie-z-funduszami/oferta-funduszy/kultura/#Operator% 20Programu</p> <p>Środki pochodzące ze wspomnianego <i>Mechanizmu</i> w części, w której stanowią środki, o których mowa w art 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego <i>Programu</i>. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały bowiem na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczpospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

3	<p>Wniosek nr 21738</p> <p>pn. "Rozproszony system bezpieczeństwa jako forma zwalczania przestępczości zorganizowanej wg standardów międzynarodowej współpracy służb policyjnych"</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja Rozwoju Osobistego i Sportowego - Akademia Sportu Kielce z siedzibą w Kielcach - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 9592018026 i KRS 760926.</p>	<p>Niespełnione kryterium nr 3. Wniosek dotyczy sfinansowania projektu w ramach Programu "Sprawy wewnętrzne". Środki Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014-2021, z których finansowany jest Program, są środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej i stanowią część budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.</p>	<p>Wnioskodawca przytacza interpretację prawną dotyczącą zgodności Programu MSWiA z wytycznymi Regulaminu Konkursu PROO 1b edycja 2020.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do <i>Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO”</i> - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (<i>Program PROO</i>, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. <i>Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020</i> w ramach <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020</i>" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program PROO</i> wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko <i>szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO</i>, w tym <i>minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</i></p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w Regulaminie nie zdefiniowano pojęcia źródeł międzynarodowych). Z kolei projekt</i></p>
---	--	--	---	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21738 pn. <i>Rozproszony system bezpieczeństwa jako forma zwalczania przestępczości zorganizowanej wg standardów międzynarodowej współpracy służb policyjnych</i> ma by, zgodnie z deklaracjami Wnioskodawcy realizowany w kraju, przy czym "celem projektu jest zdolność organów ścigania do zapobiegania i wykrywania przestępczości zorganizowanej ze szczególnym uwzględnieniem współpracy międzynarodowej. [...] Projekt jest skierowany do służb policyjnych i innych instytucji, w tym sądów, prokuratur, służb kuratorskich. [...] Nasza Fundacja jest dość młodym podmiotem. [...] Wyrażamy gotowość współpracy z podmiotami krajowymi i spoza kraju, czy też z organizacjami międzynarodowymi." (str. 5 i 6 wniosku). Z przytoczonych fragmentów wniosku można o krajowym charakterze tego projektu, w którym dopiero po ewentualnych zmianach można by było wyróżnić komponent ponadnarodowy.</p> <p>W ramach tegorocznej edycji konkursu - jak wynika z <i>Programu PROO</i> oraz <i>Regulaminu konkursu</i> - pozytywną ocenę formalną może otrzymać wniosek dotyczący sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w projekcie międzynarodowym i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów ponadnarodowych (alternatywa łączna). Warunku takiego nie spełniają projekty dofinansowane ze środków Programu Sprawy Wewnętrzne - wdrażanego Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracyjnych (podmiot krajowy), który jest finansowany ze środków Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego; szerzej</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>https://fundusze.mswia.gov.pl/ue/fundusze/wdrazane/norweski-mechanizm-fina/15264,Norweski-Mechanizm-Finansowy-2014-2021.html</p> <p>Środki pochodzące ze wspomnianego <i>Mechanizmu</i> w części, w której stanowią środki, o których mowa w art 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego Programu. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały bowiem na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczypospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

4	<p>Wniosek nr 21334 pn. "CPC III".</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja Ocalenie z siedzibą w Warszawie - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 1181570203 i KRS 30279.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3. Wniosek dotyczy realizacji projektu projektu finansowanego ze środków Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Fundusz Azylu, Migracji i Integracji.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do <i>Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO”</i> - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (<i>Program PROO</i>, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. <i>Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020</i> w ramach <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020</i>" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program PROO</i> wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko <i>szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO</i>, w tym <i>minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</i></p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w Regulaminie nie zdefiniowano pojęcia źródeł międzynarodowych). Z kolei projekt</i></p>
---	---	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

				<p>międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21334 pn. "<i>CPC III</i>" dotyczy realizowanego już projektu <i>współfinansowanego ze środków Azylu Migracji i Integracji oraz budżetu państwa</i> (str. 6wniosku). Nie jest jednak projektem międzynarodowym, ponieważ ma być realizowany wyłącznie na terytorium RP (obszar m. st. Warszawy i gmin ościennych). Nie zakłada również żeby w jego realizacji uczestniczył jakikolwiek instytucjonalny partner zagraniczny. Po zapoznaniu się z argumentacją Wnioskodawcy oraz informacjami opublikowanymi na stronie https://fundusze.mswia.gov.pl/ue/fundusze/wdrazane/fundusz-azylu-migracji/11735,Program-Krajowy.html, należy stwierdzić, że projekty współfinansowane z Funduszu Azylu, Migracji i Integracji nie mieszczą się w definicji projektów międzynarodowych w rozumieniu <i>Regulaminu Konkursu PROO 1b edycja 2020</i> - są bowiem wdrażane przez podmiot krajowy jakim jest Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracyjnych. Ponadto z uwagi na brak partnera międzynarodowego niniejszego projektu nie można uznać za zgodnego z kryteriami konkursowymi PROO 1b.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

5	<p>Wniosek nr 21357 pn. „<i>Kultura w górę! Odkrywamy i prezentujemy skarby kultury Południowej Małopolski</i>”.</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja Miejsc i Ludzi Aktywnych z siedzibą w Krakowie - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 6772351748 i KRS 372149.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3. Wniosek dotyczy realizacji projektu w ramach Programu "Kultura", finansowanego ze środków EOG będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Kultura.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do <i>Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO”</i> - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (<i>Program PROO</i>, str. 44). Zakres "<i>Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020</i>" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program PROO</i> wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko <i>szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO</i>, w tym <i>minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</i></p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program <u>ponadnarodowy</u> to według wspomnianego <i>Regulaminu</i> (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w <i>Regulaminie</i> nie zdefiniowano pojęcia źródeł międzynarodowych). Z kolei projekt</i></p>
---	---	---	---	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

				<p>międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21357 pn. „Kultura w górę! Odkrywamy i prezentujemy skarby kultury Południowej Małopolski” ma być realizowany wspólnie przez wnioskodawcę z partnerem norweskim; obszar jego realizacji ma objąć południową Małopolskę i rejon Oslo w Norwegii (str. 6 wniosku). Jednakże, w ramach tegorocznej edycji konkursu - jak wynika z <i>Programu PROO</i> oraz <i>Regulaminu konkursu</i> - pozytywną ocenę formalną może otrzymać wniosek dotyczący sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne. Warunku takiego nie spełniają projekty dofinansowane ze środków Programu Kultura wdrażanego przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego (podmiot krajowy), który jest finansowany ze środków Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego; szerzej: https://www.eog.gov.pl/strony/zapoznaj-sie-z-funduszami/oferta-funduszy/kultura oraz https://www.eog.gov.pl/strony/zapoznaj-sie-z-funduszami/oferta-funduszy/kultura/#Operator% 20Programu</p> <p>Środki pochodzące ze wspomnianego <i>Mechanizmu</i> w części, w której stanowią środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego <i>Programu</i>. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały bowiem na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz</p>
--	--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczpospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

6	<p>Wniosek nr 21418</p> <p>pn. "Bałtyk bez barier".</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja Rozwoju Uniwersytetu Gdańskiego z siedzibą w Gdańsku - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 5840304578 i KRS 45713.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3. Wniosek dotyczy realizacji projektu w ramach Programu "Edukacja" finansowanego ze środków EOG będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Fundację Rozwoju Systemu Edukacji.</p>	<p>Wnioskodawca przytacza interpretację prawną dotyczącą zgodności projektów dotowanych z funduszy EOG (Program Edukacja) z wytycznymi Regulaminu Konkursu PROO 1b edycja 2020.</p> <p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO” - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (Program PROO, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza Program PROO wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO, w tym minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w Regulaminie nie zdefiniowano pojęcia źródeł</i></p>
---	---	---	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>międzynarodowych). Z kolei projekt międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany <i>między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami</i>".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21418 pn. "<i>Bałtyk bez barier</i>" ma być realizowany przez Wnioskodawcę we współpracy z jednym partnerem krajowym oraz dwoma partnerami norweskimi. Odpowiedni wniosek o dofinansowanie został już - według deklaracji Wnioskodawcy - złożony w konkursie ogłoszonym w ramach <i>Programu Edukacja MF EOG</i>; operatorem tego Programu jest Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji (FRSE) - podmiot krajowy, wpisany przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 0000024777. Wspomniany Program finansowany ma być w ramach trzeciej perspektywy Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (MF EOG) i Norweskiego Mechanizmu Finansowego (NMF) na lata 2014-2021. Środki pochodzące z Mechanizmu w części, w której stanowią środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego Programu. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały bowiem na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczypospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

7	<p>Wniosek nr 21490</p> <p>pn. "Wprowadzenie edukacji z zakresu zrównoważonego rozwoju na wybranych uniwersytetach w Polsce".</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja HumanDoc z siedzibą w Opolu - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 5272622103 i KRS 349151.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3. Wniosek dotyczy realizacji projektu w ramach Programu "Edukacja" finansowanego ze środków EOG będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Fundację Rozwoju Systemu Edukacji.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Edukacja.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO” - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (<i>Program PROO</i>, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program PROO</i> wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach <i>Priorytetu 1b PROO</i>, w tym minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z <i>Programu</i>. <i>Regulamin konkursu</i> dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach <i>Priorytetu 1b PROO</i> udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w projekcie międzynarodowym i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów ponadnarodowych (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł międzynarodowych"</i> (w <i>Regulaminie</i> nie zdefiniowano pojęcia źródeł</p>
---	---	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

				<p>międzynarodowych). Z kolei projekt międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany <i>między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami</i>".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21490 pn. "Wprowadzenie edukacji z zakresu zrównoważonego rozwoju na wybranych uniwersytetach w Polsce" ma być realizowany przez Wnioskodawcę we współpracy z czterema zagranicznymi instytucjami edukacyjnymi (norweskimi i islandzką). Odpowiedni wniosek o dofinansowanie został już - według deklaracji Wnioskodawcy - złożony w konkursie ogłoszonym w ramach <i>Programu Edukacja MF EOG</i>; operatorem tego Programu jest Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji (FRSE) - podmiot krajowy, wpisany przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem KRS 0000024777. Wspomniany Program finansowany ma być w ramach trzeciej perspektywy Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (MF EOG) i Norweskiego Mechanizmu Finansowego (NMF) na lata 2014-2021. Środki pochodzące z Mechanizmu w części, w której stanowią środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego Programu. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały bowiem na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata</p>
--	--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

				<p>2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczypospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

8	<p>Wniosek nr 21651</p> <p>pn. „<i>Kultura w górę! Odkrywamy i prezentujemy skarby kultury Południowej Małopolski</i>”.</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja HORYZONT360 z siedzibą w Wielogłowach (powiat nowosadecki, gmina Chełmiec) - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 7343545004 i KRS 653767.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3. Wniosek dotyczy realizacji projektu w ramach Programu "Kultura", finansowanego ze środków EOG będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Kultura.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO” - cel konkursu zgodnie z Programem PROO należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (Program PROO, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza Program PROO wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko <i>szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO, w tym minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</i></p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w Regulaminie nie zdefiniowano pojęcia źródeł</i></p>
---	--	---	---	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>międzynarodowych). Z kolei projekt międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany <i>między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami</i>".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21651 pn. „Kultura w górę! Odkrywamy i prezentujemy skarby kultury Południowej Małopolski”; Wnioskodawcą jest Fundacja HORYZONT360 z siedzibą w Wielogłowach (powiat nowosądecki, gmina Chelmic). Projekt ma być realizowany wspólnie z partnerem norweskim AROMACEA oraz polskimi- Fundacją MiLA oraz Małopolskim Ośrodkiem Kultury Sokół. Jednakże, w ramach tegorocznej edycji konkursu - jak wynika z <i>Programu PROO</i> oraz <i>Regulaminu konkursu</i> - pozytywną ocenę formalną może otrzymać wniosek dotyczący sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne. Warunku takiego nie spełniają projekty dofinansowane ze środków Programu "Kultura" wdrażanego przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego (podmiot krajowy), który jest finansowany ze środków Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego; szerzej: https://www.eog.gov.pl/strony/zapoznaj-sie-z-funduszami/oferta-funduszy/kultura oraz https://www.eog.gov.pl/strony/zapoznaj-sie-z-funduszami/oferta-funduszy/kultura/#Operator% 20Programu</p> <p>Środki pochodzące ze wspomnianego <i>Mechanizmu</i> w części, w której stanowią środki, o których mowa w art 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego <i>Programu</i>.</p> <p>Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały bowiem na podstawie Protokołu 38c do Umowy o EOG,</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczpospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

9	<p>Wniosek nr 21715</p> <p>pn. <i>Narada Obywatelska o Klimacie</i></p> <p>Wnioskodawca: Fundacja Pole Dialogu z siedzibą w Warszawie - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 5222972781 i KRS 378360.</p>	<p>Niespełnione kryterium nr 3. Wniosek dotyczy sfinansowania projektu w ramach Programu Aktywni Obywatele - Fundusz Krajowy. Środki Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego, z których finansowany jest Program Aktywni Obywatele, są środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej i stanowią część budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Operatora - konsorcjum składające się z organizacji pozarządowych zarejestrowanych w Polsce.</p>	<p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Aktywni Obywatele - Fundusz Krajowy.</p>	<p>Jak wynika z <i>Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiącego załącznik do Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO” - cel konkursu zgodnie z <i>Programem PROO</i> należy postrzegać przez pryzmat wsparcia ukierunkowanego na zwiększenie aktywności w zakresie realizacji projektów międzynarodowych oraz sięgania po środki w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, w tym między innymi KE i jej agencje. Jako przykład można wskazać zestawienia prezentowane przez agencję wykonawczą Komisji – EACEA w odniesieniu do programu „Europa dla Obywateli”, gdzie polskie organizacje uzyskujące granty pojawiają się niezwykle rzadko (Program PROO, str. 44). Zakres "Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf; dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza Program PROO wskazując, że przedmiotem tej regulacji mogą być tylko szczegółowe zasady przyznawania wsparcia w ramach Priorytetu 1b PROO, w tym minimalna oraz maksymalna wysokość dotacji, wymagania dotyczące okresu wykorzystania środków pochodzących z Programu. Regulamin konkursu dodatkowo definiuje kryteria formalne i merytoryczne oraz procedurę wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne. Tym samym Regulaminem konkursu nie można zmieniać Programu PROO.</p> <p>Uszczegóławiając powyższe, <i>Regulamin konkursu</i> określa jego przedmiot jako sfinansowanie wkładów własnych organizacji, które uzyskują dofinansowanie projektów z innych źródeł. W ramach Priorytetu 1b PROO udzielane są dotacje na realizację zadań określonych w art. 88a ust. 5 pkt 2-4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 847, z późn. zm.). Zgodnie z 3. kryterium oceny formalnej określonym <i>Regulaminem konkursu</i> (str. 13): <i>Wniosek dotyczyć musi sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na udział Wnioskodawcy w <u>projekcie międzynarodowym</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne</u> i / lub realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach <u>programów ponadnarodowych</u> (alternatywa łączna). Program ponadnarodowy to według wspomnianego Regulaminu (str. 4) "program obejmujący więcej niż jeden kraj, który jest finansowany lub współfinansowany <u>ze źródeł międzynarodowych</u>" (w Regulaminie nie zdefiniowano pojęcia źródeł</i></p>
---	---	--	---	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>międzynarodowych). Z kolei projekt międzynarodowy to w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i>, projekt [już] "realizowany, który jest finansowany lub współfinansowany ze źródeł <u>zagranicznych</u> i realizowany <i>między innymi na terenie Polski lub poza jej granicami</i>".</p> <p>Ze względu na brzmienie <i>Programu konkursu</i> nie można utożsamiać użytego w treści <i>Regulaminu konkursu</i> pojęcia źródeł zagranicznych ze znaczeniem tego terminu wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Tym samym uznać trzeba, że podstawowym warunkiem otrzymania wsparcia jest, aby służyło ono pozyskiwaniu przez polskie organizacje pozarządowe środków, które pochodzą z programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne, tj. takich, które nie są dystrybuowane przez bądź za pośrednictwem budżetu państwa polskiego.</p> <p>Oceniony formalnie wniosek nr 21715 pn. <i>Narada Obywatelska o Klimacie</i> dotyczy wsparcia ogólnopolskiego projektu dofinansowanego ze środków programu wdrażanego przez podmiot krajowy, który nie jest projektem międzynarodowym w rozumieniu <i>Regulaminu konkursu</i> ani w ramach programów ponadnarodowych. Dodatkowo w treści złożonego wniosku nie uprawdopodobniono ponadnarodowego charakteru projektu, nie wskazano bowiem, czy będzie on obejmować inne państwa poza RP. Nie wymieniono także Partnerów, z którymi projekt ma być realizowany i nie wskazano czy którykolwiek z nich jest podmiotem zagranicznym, za to we wstępnej części wniosku obszernie wykazano liczne podmioty w tym zagraniczne, z którymi wnioskodawca współpracował.</p> <p>Jednakże, w ramach tegorocznej edycji konkursu - jak wynika z <i>Programu PROO</i> oraz <i>Regulaminu konkursu</i> - pozytywną ocenę formalną może otrzymać wniosek dotyczący sfinansowania wkładu własnego, który pozwoli na realizację przez Wnioskodawcę projektu w ramach programów wdrażanych przez instytucje zagraniczne. Warunku takiego nie spełniają projekty dofinansowane ze środków Programu Aktywni Obywatele - Program Krajowy (<i>Active Citizens Fund – National</i>; https://aktywniobywatele.org.pl), prowadzony w okresie 2019-2024, jest jednym z 11 programów prowadzonych w Polsce ze środków Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego (tzw. Funduszy norweskich i Funduszy EOG) 2014-2021 i jednym z dwóch przeznaczonych na wsparcie działalności organizacji społecznych. Celem wspomnianego Funduszu jest wzmocnienie społeczeństwa obywatelskiego, aktywności obywatelskiej oraz</p>
--	--	--	---

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

			<p>upodmiotowienie grup zagrożonych wykluczeniem. Zgodnie z umową dwustronną między rządem polskim a rządami Państw-Darczyńców Funduszy norweskich i Funduszy EOG, środki przeznaczone na wsparcie społeczeństwa obywatelskiego podzielone zostały na dwa programy: <i>Aktywni Obywatele – Fundusz Krajowy</i> o budżecie 30 milionów EURO i <i>Aktywni Obywatele – Fundusz Regionalny</i> o budżecie 23 milionów EUR. Operatorem Funduszu Krajowego jest konsorcjum złożone z trzech organizacji:</p> <ol style="list-style-type: none">1) Fundacji im. Stefana Batorego z siedzibą w Warszawie (<i>lider</i>) wpisanej przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000101194 (podmiot niewpisany do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, organizacja pozarządowa posiadająca status organizacji pożytku publicznego),2) Fundacji Pracownia Badań i Innowacji Społecznych “Stocznia” z siedzibą w Warszawie wpisanej przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000324413 (podmiot wpisany także do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego przez tenże sam Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie pod numerem KRS 0000324413; organizacja pozarządowa nieposiadająca statusu organizacji pożytku publicznego) oraz3) Fundacji Akademia Organizacji Obywatelskich z siedzibą w Warszawie wpisanej przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000447236 (podmiot wpisany także do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego przez tenże sam Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie pod numerem KRS 0000447236, organizacja pozarządowa nieposiadająca statusu organizacji pożytku publicznego) <p>- każda z nich jest podmiotem krajowym.</p> <p>Środki pochodzące ze wspomnianego Mechanizmu w części, w której stanowią środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2b <i>ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</i> (Dz. U. z 2019 r. por 869, z późn. zm.) są - zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy - środkami publicznymi dedykowanymi Rzeczypospolitej Polskiej, co oznacza, że stanowią część budżetu państwa i że tylko z tego źródła mogą zostać otrzymane przez Beneficjenta wspomnianego Programu. Środki pochodzące z Mechanizmu Europejskiego Obszaru Gospodarczego przyznane zostały na podstawie</p>
--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

				<p>Protokołu 38c do Umowy o EOG, włączonego do Umowy o EOG za pośrednictwem Umowy pomiędzy Unią Europejską, Islandią, Księstwem Lichtensteinu oraz Królestwem Norwegii w sprawie Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2014-2021. Dokumentem zawierającym postanowienia co do sposobu realizacji programów przez Państwo Beneficjenta jest Porozumienie w sprawie wdrażania mechanizmu finansowego EOG na lata 2014-2021 pomiędzy Islandią, Księstwem Lichtensteinu, Królestwem Norwegii a Rzeczypospolitą Polską, podpisane w ramach III edycji Funduszy EOG Ten ostatni dokument charakteryzuje programy, które Państwo-Beneficjent zaproponowało w celu realizacji przeznaczenia środków, które określa ww. protokół 38c, z czego wynika także, iż nie są one wdrażane przez instytucję zagraniczną. Programy te zakładają, że Państwo-Beneficjent będzie je realizowało przy współpracy z Państwami-Darczyńcami. Jednak rola Państw-Darczyńców jest rolą pomocową - są oni partnerami, którzy udostępniają swoje zasoby, nie zaś podmiotami, które w ramach programu otrzymują dofinansowanie lub jakiegokolwiek świadczenie adekwatne względem przekazanych środków.</p> <p>Z uwagi na powyższe ODDALAM ODWOŁANIE</p>
--	--	--	--	--

Rozstrzygnięcie Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego odwołań od oceny formalnej PROO 1b

10	<p>Wniosek nr 21551</p> <p>pn. "Społeczna Platforma Dialogu Kultur, Historii i Tradycji"</p> <p>Wnioskodawca: Fundacja Pomocy i Więzi Polskiej KRESY RP z siedzibą w Warszawie - posługujący się nadanymi mu numerami NIP 5252637886 i KRS 588727.</p>	<p>Niespełnione kryterium 3.</p> <p>Wniosek dotyczy realizacji projektu w ramach Programu "Kultura", finansowanego ze środków EOG będących środkami publicznymi, częścią budżetu państwa. Program wdrażany jest przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.</p>	<p>Informacje o wyniku oceny Wnioskodawca otrzymał w dniu 22 maja 2020 r.</p> <p>Wnioskodawca uzasadnia, że konsultował z pracownikiem NIW możliwość złożenia wniosku o wkład własny dotyczący realizacji projektu, który został złożony w Programie Kultura.</p>	<p>Zakres "<i>Regulaminu konkursu. Priorytet 1b. Dotacje na wkład własny w projektach międzynarodowych Edycja 2020 w ramach Programu Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018–2030 (PROO) edycja 2020</i>" (https://niw.gov.pl/wp-content/uploads/2020/04/PROO_1b_Regulamin_2020.pdf); dalej: <i>Regulamin konkursu</i>) wyznacza <i>Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 (Program PROO)</i> stanowiący załącznik do <i>Uchwały nr 104/2018 Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2018 roku w sprawie przyjęcia programu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego pod nazwą „Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030 PROO”</i>, wskazując, że przedmiot tej regulacji stanowią między innymi <i>kryteria formalne i merytoryczne oraz procedura wyboru organizacji uzyskujących dofinansowanie w ramach dotacji na wkłady własne</i>.</p> <p>Instytucja Zarządzająca (Narodowy Instytut Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego) prawidłowo odrzuciła odwołanie na podstawie § 9 ust. 5 <i>rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego</i> (Dz. U. poz. 2149).</p> <p>Odwołanie Wnioskodawcy złożone zostało w sposób niezgodny z § 9 ust. 4 ww. <i>rozporządzenia</i> oraz z <i>Regulaminem konkursu</i> (w wersji papierowej zamiast elektronicznej) oraz po terminie, który określono jako 3 dni od dnia ogłoszenia wyników oceny formalnej. Wnioskodawca odwołał się od oceny w sposób niezgodny z ww. <i>rozporządzeniem</i> oraz z <i>Regulaminem konkursu</i>, w których wskazano, że odwołania przyjmowane są za pośrednictwem Generатора Wniosków: Wnioskodawca nie złożył odwołania w formie elektronicznej za pomocą generatora. Odwołanie zostało złożone także w terminie niezgodnym z ww. <i>rozporządzeniem</i> oraz z <i>Regulaminem konkursu</i>, bowiem wpłynęło do NIW-CRSO w wersji papierowej w dniu 2 czerwca 2020 r. w sytuacji, gdy termin na składanie odwołań upłynął w dniu 27 maja 2020 r.</p> <p>Z uwagi na powyższe NIE PRZEPROWADZONO PROCEDURY ODWOŁAWCZEJ</p>
----	--	---	---	---