

Zestawienie uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji społecznych do projektu regulaminu Rządowego Programu Wsparcia Rozwoju Organizacji Harcerskich i Skautowych na lata 2018-2030, edycja 2024

Lp.	Podmiot zgłaszający uwagi	Dotyczy	Treść uwagi	Uzasadnienie	Odniesienie do uwag
1	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	1. Definicja i skróty, str. 4	<p>Proponujemy dodać zapis: „metoda kwoty ryczałtowej – rozumiana zgodnie z dokumentami: • ROZPORZĄDZENIEM PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. oraz • Wytyczne dotyczące form kosztów uproszczonych”</p>	<p>Decyzja co do metody rozliczania dotacji stanowi dla nas kluczowy element regulaminu, determinując zarówno proces tworzenia oferty i jej oceny, realizacji zadań. Kierunkuje także interpretację zapisów samego regulaminu. Prawdą jest, że donator na str. 7 Regulaminu jednoznacznie określa metodę rozliczania zadania - „Rozliczenie dotacji przyznawanych w ramach Konkursu odbędzie się w oparciu o osiągnięte wartości wskaźników rezultatu oraz stopień realizacji zaplanowanych działań”, oraz na stronie 26 - „Dotacja udzielana w ramach Programu będzie rozliczana przez rezultaty, za pomocą metody kwoty ryczałtowej, stanowiącej uproszczoną metodę rozliczania wydatków”. Brakuje jednak definicji rozliczenia metodą ryczałtową oraz podstawy prawnej. Uważamy, że zawarcie w rozdziale „Definicje i skróty” klarownej definicji tego pojęcia ułatwi wzajemne zrozumienie i płynną współpracę na linii oferent – donator. Z założenia program ROHIS miał mieć bezpośredni lub pośredni wpływ na rozwój ruchu harcerskiego i skautowego w Polsce, ideę tę widać np. we wskaźnikach programu, wydaje się więc, że takie ujęcie jest tu zasadne. Jednocześnie jak wskazuje praktyka poprzednich edycji Programu ROHIS wiele nieporozumień i komplikacji stwarzało samo rozumienie pojęcia „rozliczania przez rezultaty”.</p>	<p>Uwaga odrzucona. Zapis w regulaminie musi być zgodny z regulacjami dotyczącymi programów NIW-CRSO, a nie z zasadami realizacji projektów finansowanych ze środków UE.</p>
2	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.1, str. 9	<p>Środki przeznaczone na realizację Konkursu wynoszą 34 920 000 zł, w tym 17 460 000 zł w 2024 r. i 17 460 000 zł w 2025 r.</p>	<p>Program ROHIS został przyjęty Uchwałą Rady Ministrów w 2018 roku. Od tego czasu nastąpiło zmniejszenie wartości nabywczej pieniądza, dlatego dla rozwoju ruchu harcerskiego i skautowego w Polsce niezbędna jest systematyczna rewaloryzacja kwoty konkursu o wskaźnik inflacji. Dziś w przeliczeniu na jednego członka organizacje dostają wsparcie wysokości 100 zł rocznie. Proponujemy zwiększenie kwoty przeznaczonej na realizację konkursu o 20%.</p>	<p>Uwaga odrzucona. Wysokość środków na poszczególne edycje konkursu są ściśle określone w Programie ROHIS. W związku z tym, bez zmian dokonanych w treści Programu, nie ma możliwości zmiany wysokości środków przeznaczonych na daną edycję konkursu.</p>
3	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.4, str. 11	<p>Proponujemy zapis (przedostatni akapit) „Inwestycja w środki trwałe, które nie należą do organizacji może zostać dofinansowana pod warunkiem dysponowania wieloletnim prawem (w tym umowa na czas nieokreślony lub umowa wieloletnią na min. 5 lat) ich użytkowania.”</p>	<p>Proponujemy dodanie umowy na czas nieokreślony, tak aby nie budziło to wątpliwości, że taka forma prawna także daje możliwość inwestycji.</p>	<p>Uwaga odrzucona. Określenie umowy wieloletniej na "minimum 5 lat" należy rozumieć również jako brak czasowego ograniczenia. Stąd przedmiotowy zapis zawiera w sobie także umowę na czas nieokreślony.</p>

4	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.4, str. 11	Proponujemy w ostatnim akapicie tego rozdziału usunąć słowo „remonty”.	Z uwagi na powszechnie obowiązujące przepisy w szczególności „prawo budowlane” termin „oddanie do użytku” oznacza nie tylko zakończenie fizycznie samej budowy, ale także szereg czynności administracyjnych i formalno-prawnych, których procedury i terminy (nałożone na instytucje publiczne przez ustawodawcę) co do zasady dotyczą tylko budów prowadzonych na podstawie pozwolenia na budowę. W przypadku remontów nie oddajemy obiektów formalnie do użytku.	Uwaga odrzucona. Regulamin nie precyzuje, czy chodzi o faktyczne, czy formalne oddanie do użytkowania. Niemniej sens niniejszego zapisu jest następujący: obiekt ma być gotowy do użytkowania, czy to po zakończeniu remontu czy po budowie, przebudowie, czy innym procesie wymagającym uzyskania pozwolenia na użytkowanie lub zawiadomienia o przystąpieniu do użytkowania. W przypadku remontów mowa o faktycznym oddaniu do użytkowania.
5	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 12	Proponujemy zapis: „Koszty administracyjne” zamiast administracyjno-księgowo	Nie da się w jednoznaczny i prosty sposób wyodrębnić kosztów księgowych obsługi zadania. Program ROHIS w Zadaniu 2.3. Rozwój potencjału organizacyjnego i infrastrukturalnego organizacji harcerskich daje np. możliwość zakupu oprogramowania księgowego dla potrzeb organizacji, co stanowi przez to koszt merytoryczny zadania. Wydaje się niezasadnym dzielenie takich kosztów na 2 kategorie.	Uwaga odrzucona. Przedmiotowy zapis w regulaminie konkursu ROHIS przedstawia rozszerzony katalog kosztów, który zawiera w sobie również wydatki administracyjne.
6	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 13	Proponujemy zapis : W ramach kategorii II możliwe jest poniesienie wyłącznie wydatków dotyczących: wynagrodzenia personelu bezpośrednio zaangażowanego w zarządzanie, rozliczanie, monitorowanie projektu;	W przypadku programu ROHIS od koordynatora programu oczekuje się realizacji zadań także merytorycznych. Ponadto w małych organizacjach, poniżej 6000 członków, kwota przewidziana na pokrycie kosztów administracyjnych uniemożliwi zatrudnienie koordynatora programu w wymiarze adekwatnym do zakresu działań administracyjnych i merytorycznych. Coraz częściej podnosi się, że do wsparcia wolontariuszy niezbędne jest zatrudnienie koordynatora wolontariatu.	Uwaga odrzucona. Zapis w regulaminie konkursu ROHIS wskazuje również na wynagrodzenia "innego personelu", a zatem wyczerpuje zakres wskazany przez organizację.
7	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 13	Proponujemy zapis: „Wynagrodzenia personelu obsługowego (np. obsługa kadrowa, księgowo, finansowa, administracyjna, sekretariat, obsługa prawna, w tym ta dotycząca zamówień) wykonujących zadania niezbędne do administracyjnej obsługi programu.”	Proponujemy określić wskazany w regulaminie katalog personelu obsługowego jako przykładowy. W zmieniającym się świecie, w warunkach ciągłych rewolucji technologicznych, społecznych i komunikacyjnych, nie sposób bowiem skonstruować stabilnego i uniwersalnego katalogu związanego z administracją. Proponujemy wskazać, w przykładowym katalogu, kategorię usług związanych z zarządzaniem, przy jednoczesnym zaznaczeniu, że jeśli dany personel fachowy pracuje na rzecz realizacji merytorycznej części zadania, koszt jego zatrudnienia jest też kosztem merytorycznym.	Uwaga odrzucona. Zaproponowany zapis nie ma wartości merytorycznej.

8	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 13	Proponujemy usunąć zapis „wynajmu pomieszczeń oraz opłat z nim związanych (np. opłat za media, materiały eksploatacyjne) bezpośrednio związanych z realizacją zadania;”	Wynajem pomieszczeń w ramach realizacji programu ROHIS jest niezbędny do realizacji merytorycznej a nie tylko administracyjnej części zadania. Ograniczenia wynajmu wartością procentową (ryczałt kosztów administracyjnych) może negatywnie wpłynąć na poziom realizacji zaplanowanych działań. W wynajętych pomieszczeniach niejednokrotnie odbywają się zadania programowe tj. zbiórki, zdobywanie sprawności, szkolenia i kursy oraz konferencje.	Uwaga odrzucona. Zapis w regulaminie konkursu ROHIS należy rozumieć szeroko, zaś prawidłową kwalifikację przedmiotowego kosztu (merytoryczny/dot. obsługi zadania) należy dokonać odnosząc się w szczególności do przeznaczenia danego lokalu.
9	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 13	Proponujemy dodać do zapisu o kosztach usług pocztowych: „koszty usług pocztowych związanych z obsługą zadania publicznego”	W uzasadnionych przypadkach koszty usług pocztowych stanowią merytoryczną, a nie administracyjną część działań w ramach realizacji programu ROHIS, i jako takie wszystkie koszty usług pocztowych nie powinny stanowić kosztów administracyjnych.	Uwaga odrzucona. Koszt usługi pocztowej zawsze jest kosztem administracyjnym.
10	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 13	Proponujemy dodać punkt: jeśli dany koszt nie jest związany z obsługą administracyjną programu, a jego poniesienie jest konieczne do realizacji części merytorycznej zadania może być kosztem merytorycznym	Program ROHIS jest jedynym programem, którego jednym z zadań jest „Rozwój potencjału organizacyjnego i infrastrukturalnego organizacji harcerskich”, dlatego aby dokonać właściwej kwalifikacji niezbędna jest ocena celowości poniesienia kosztów, a nie automatyczne przypisanie ich do kategorii administracyjnej.	Uwaga odrzucona. Zgłoszenie ma charakter opinii, a nie uwagi do regulaminu.

11	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.6, str. 13	Punkt 8.6 Podatek VAT – zmienić na 8.7	Zmiana porządkowa. Dwa razy występuje numeracja 8.6 (Kategoria kosztów i Podatek VAT)	Uwaga uwzględniona. Uwaga o charakterze redakcyjnym.
12	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.7, str. 14	Proponujemy usunąć cały zapis o wkładzie własnym osobowym	Rada Ministrów przyjmując Rządowy Program Wsparcia Rozwoju organizacji Harcerskich i Skautowych na lata 2018-2023 w rozdziale 2.11 dokonała analizy sposobu finansowania organizacji harcerskich. W programie ROHIS wykazano koszty pozabilansowe organizacji, oraz szacunkową ilość wolontariatu-godzin. Z drugiej strony program ROHIS ma bardzo konkretnie określone wskaźniki, z których część oparta jest o codzienną pracę drużynowych. Ponowne wyliczenie danych, które znajdują się w diagnozie programu nie wpłynie na merytoryczną wartość programu. Ponadto prowadzenie takiej analizy w dużych organizacjach jest ogromnie trudne. Np. trzeba by było przeliczyć ilość godzin poświęconych na zdobywanie sprawności w gromadach i drużynach, dla przykładu ZHP ma ponad 4000 drużyn, a wskaźnik w zadaniu 1.2 w roku 2022 planowany był na 16549 stopni rozwoju.	Uwaga odrzucona. Wniesienie wkładu własnego w składanych ofertach nie jest wymagane, <u>ale jest możliwe</u> . Doprecyzowano, iż dopuszczalne jest ujęcie w budżecie stawek innych niż wskazane w Regulaminie w uzasadnionych przypadkach, w zależności od tematyki, zakresu szacowanego wsparcia. Stawka wynagrodzenia powinna zostać oszacowana na podstawie przeprowadzonej analizy rynku np. przeprowadzone i udokumentowane porównanie cen rynkowych oraz być zgodna z wewnętrznym regulaminem wynagradzania obowiązującym w danej organizacji.
13	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.7, str. 15	Proponujemy zmianę zapisu na następujący: „Środki z dotacji mogą stanowić wkład własny organizacji do innych projektów i zadań publicznych realizowanych ze środków publicznych, z <u>wyłączeniem zadań realizowanych w ramach programów NIW – CRSO</u> ”	Zrozumiałe jest dążenie NIW, aby nie finansować tego samego zadania dwoma dotacjami. Jednak ograniczane przy tym możliwości korzystania ze środków pochodzących z innych źródeł w tym np. z funduszy unijnych jest nieracjonalne. Jednym z kluczowych celów Programu ROHIS jest „Wzmocnienie współpracy organizacji harcerskich oraz podmiotów sektora publicznego.” Kwestionowany zapis może oddziaływać przeciwko skutecznie wobec jego realizacji. Ponadto zadania publiczne realizowane ze środków publicznych są jednym z głównych narzędzi urzeczywistniania celów strategicznych Państwa Polskiego. Wydaje się zasadne by program ROHIS zachęcał, a nie zniechęcał organizacje harcerskie do włączania się w realizację zadań kluczowych dla Rzeczypospolitej Polskiej.	Uwaga odrzucona. Doprecyzowano jednak, że środki z dotacji uzyskanej w ramach zadania publicznego nie mogą stanowić wkładu własnego do innych projektów i zadań publicznych realizowanych ze środków Rządowego Programu Wsparcia Rozwoju Organizacji Skautowych i Harcerskich, dla których NIW-CRSO jest Instytucją Zarządzającą.
14	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	8.8, str. 15	Proponujemy następujący zapis: zamierza zrealizować w związku z inwestycją - nawet jeśli te działania statutowe będą finansowane tych z innych środków niż dotacja z programu ROHIS.	Tekst w ramce jest niezrozumiały. Wątpliwość budzi niejednoznaczność o jakie działanie niefinansowane z programu chodzi?	Uwaga odrzucona. Zgodnie z założeniami programu, dotacja powinna służyć głównie wspieraniu działań wychowawczych. W ramach dotacji można ponosić wydatki inwestycyjne, ale muszą one służyć, pośrednio lub bezpośrednio, wspieraniu działalności wychowawczej. Dlatego w sytuacji, gdy na wydatek inwestycyjny przeznaczona jest duża część dotacji, taki wydatek powinien zostać uzasadniony we wniosku.

15	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	12, str. 23	Proponujemy usunąć punkt: nie zostanie dostarczona umowa między Wnioskodawcami;	Regulamin konkursu w żadnym innym miejscu nie mówi o powiązaniach, relacjach między wnioskodawcami. Jeśli chodzi w tym miejscu o ofertę wspólną, proponujemy zapisać to wprost.	Uwaga przyjęta.
16	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	12, str. 23	Proponujemy usunąć z punktu o oświadczeniach zapis w nawiasie i pozostawić punkt w brzmieniu: oświadczenia złożone razem z ofertą okażą się niezgodne ze stanem faktycznym;	Program ROHS nie określa kryteriów strategicznych, a także nie wszystkie organizacje mają status OPP. Działalność harcerska nie jest wpisana wprost w obszar działalności pożytku publicznego. Uważamy, że przytoczone przykłady nie odnoszą się do programu ROHS.	Uwaga przyjęta.
17	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkółka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	13, str. 24	Proponujemy zamianę zapisu punktu na następujący: Koszty W innych wypadkach wymagane jest uprzednie poinformowanie Instytucji Zarządzającej o proponowanych zmianach i uzyskanie akceptacji NIW-CRSO. jeżeli kwota przesunięć przekracza 10% wartości dotacji, ale nie więcej niż 50 tysięcy zł.	Uznając w pełni potrzebę transparentności wydatków projektów, pragniemy zwrócić uwagę na uciążliwość administracyjną tego rozwiązania. W ramach realizacji programu ROHS każdego roku księgowane są tysiące dokumentów księgowych. Drobne, niekiedy kilkuzłotowe przesunięcia wydają się zatem nie do uniknięcia z przyczyn technicznych. Nałożenie na oferentów, a przede wszystkim biuro NIW -CRSO obowiązku konsultowania najdrobniejszych przesunięć będzie powodować narastające zatopy administracyjne, które z czasem mogą spowodować paraliż całego systemu. Proponujemy zatem zastosowanie sprawdzonego w ramach funduszy strukturalnych rozwiązania domniemania zgody na drobne przesunięcia. Warto rozważyć też zaokrąglenie kwot do pełnych tysięcy.	Uwaga odrzucona. W celu zapewnienia prawidłowości realizacji projektu, niezbędne jest akceptowanie przez Instytucję Zarządzającą wszystkich zmian w kosztorysie.

18	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	13, str. 24	Proponujemy dodać zapis opisujący procedurę zgłaszania zmian w kosztorysie: Kosztorys „.....W innych wypadkach, wymagane jest uprzednie poinformowanie pisemnie lub mailowo Instytucji Zarządzającej o proponowanych zmianach i uzyskanie w tym samym trybie akceptacji NIW-CRSO. W sytuacji gdy zmiana kosztorysu nie przekracza 10% procent dotacji, ale nie więcej niż 50 tysięcy złotych zmiany tej można dokonać bez informowania i akceptacji NIW-CRSO.	Dla przejrzystości zasad niezbędne jest dodanie procedury postępowania. Tym bardziej, że w innych punktach taki tryb działania został podany.	Uwaga odrzucona. Wyjaśnienie powyżej.
19	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	13, str. 24	Proponujemy zmianę zapisu punktu na następujący: Zmiany osobowe w zakresie koordynatora programu, osoby do kontaktu w projekcie również nie wymagają formy aneksu, a jedynie akceptacji pisemnego lub mailowego zgłoszenia do NIW-CRSO. Informacje te powinny być zawarte w sprawozdaniu.	Do realizacji programu ROHIS niezbędne jest zaangażowanie bardzo wielu instruktorów, wolontariuszy, specjalistów. Nie możliwym jest, aby wykazywać każdą zmianę personelu. Np. w ZHP w zadaniu 1.2 do realizacji zadania angażuje min. 2518 drużynowych, nie licząc kadry wspierającej to zadanie, czyli kadry hufców i chorągwi. Dlatego niezbędnym jest zawężenie tego zapisu tylko do koordynatorów i osób uprawnionych do kontaktu w imieniu organizacji.	Uwaga przyjęta.
20	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	14, str. 25	Proponujemy zmianę zapisu punktu na następujący: „Do należności z tytułu podróży służbowej, odbywanej na obszarze kraju przez osoby zatrudnione na umowę o pracę przy realizacji zadania, dofinansowanego ze środków Rządowego Programu Wsparcia Rozwoju Organizacji Harcerskich i Skautowych na lata 2018-2030, należy stosować rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 167).	Organizacje Harcerskie i Skautowe prowadzą własną politykę finansową w tym zasady rozliczania kosztów podróży. Zgodnie z tą polityką, ponieważ w większości są to przejazdy sporadyczne i nie przekładają się one znacząco na utratę wartości samochodu, zwracane są faktycznie poniesione koszty, czyli są to stawki niższe niż przywołane w tym rozporządzeniu.	Uwaga odrzucona. Przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej nie stoją na przeszkodzie stosowania przez organizacje harcerskie swoich zasad zwrotu kosztów podróży samochodem (własnym lub pracodawcy). Z kolei rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.) wskazuje górne granice stawek, więc nic nie stoi na przeszkodzie, aby organizacja stosowała swoje wewnętrzne niższe stawki.
21	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	14, str. 25	Proponujemy dodać punkt 14.2 w brzmieniu: „Nie wszystkie wskaźniki realizacji i działania programu muszą mieć bezpośrednie powiązanie z kosztami, jednak wszystkie koszty merytoryczne ponoszone w ramach realizacji programu muszą być w sposób bezpośredni lub pośredni powiązane z działaniami lub wskaźnikami programu ROHIS”	Wyjątkowość programu ROHIS polega na wpisaniu się w działania harcerskie. Zgodnie z opisem programu ROHIS będącym załącznikiem do Uchwały Rady Ministrów czytamy m.in. „Zakładamy, że w celu rozwoju ruchu harcerskiego w Polsce należy zapewnić środki na podstawowe zaplecze organizacji, co umożliwi przeznaczenie składek wnoszonych przez dzieci, młodzież i kadre wolontariacką na działania merytoryczne. Z drugiej strony organizacje harcerskie są oparte na wolontariuszach, więc wsparcie obsługi finansowej i organizacyjnej zapewni szybszą adaptację do zmieniających się przepisów prawa, a wolontariusze w mniejszym stopniu będą ponosić koszty swojego wolontariatu.”	Uwaga odrzucona. Proponowana zmiana wynika bezpośrednio z logiki projektowej i nie wymaga zapisu w regulaminie. Działania bezpośrednio finansowane ze środków ROHIS muszą być rozliczone przez rezultaty.

22	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	15.3, str. 27	Proponujemy zamianę w zapisach tego punktu na następujący: Sprawozdanie zawiera część merytoryczną i <u>informację finansową dotyczącą wykorzystanej dotacji.</u>	Istotą przyjętej metody kwoty ryczałtowej rozliczania projektu, w odróżnieniu od metody kosztów rzeczywistych jest koncentracja na produktach a nie nakładach i kosztach projektów. Ponieważ podstawą rozliczenia projektu są osiągnięte wskaźniki merytoryczne a nie koszty. Przedkładanie szczegółowych rozliczeń kosztów rodzajowych (które nie mają wpływu na poprawność rozliczenia dotacji) jest całkowicie bezzasadne i jedynie podnosi koszt obsługi administracyjnej programu.	Uwaga uwzględniona.
23	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	15.4, str. 28	Prawidłowa nazwa programu. „Rządowego Programu Wsparcia i Rozwoju Organizacji Harcerskich i Skautowych na lata 2018-2030...”	Bardzo ważnym jest, aby program miał stałą nazwę w regulaminie. Zmian porządkowa.	Uwaga uwzględniona.
24	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	19, str. 31	Proponujemy zamianę w zapisach tego punktu na następujący: Do należności z tytułu podróży służbowej, odbywanej na obszarze kraju przez osoby zatrudnione <u>na podstawie umowy o pracę</u> przy realizacji zadania, dofinansowanego ze środków Programu, należy stosować rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 167).	Wyjaśnienie analogiczne jak w punkcie 20.	Uwaga odrzucona. Przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej nie stoją na przeszkodzie stosowania przez organizacje harcerskie swoich zasad zwrotu kosztów podróży samochodem (własnym lub pracodawcy). Z kolei rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.) wskazuje górne granice stawek, więc nic nie stoi na przeszkodzie, aby organizacja stosowała swoje wewnętrzne niższe stawki.
25	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	20, str. 31	Proponujemy zamianę w zapisach tego punktu na następujący: Do rozliczenia wydatków poniesionych przez beneficjentów projektu w związku z przejazdem samochodem prywatnym należy stosować stawki nie wyższe niż wskazane w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 167 z późn. zm.).	Organizacje Harcerskie i Skautowe prowadzą własną politykę finansową, w tym zasady rozliczania kosztów podróży. Zgodnie z tą polityką, ponieważ w większości są to przejazdy sporadyczne nie przekładają się one na utratę wartości samochodu, zwracane są faktycznie poniesione koszty co wiąże się z niższymi stawkami niż urzędowe.	Uwaga odrzucona. Przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej nie stoją na przeszkodzie stosowania przez organizacje harcerskie swoich zasad zwrotu kosztów podróży samochodem (własnym lub pracodawcy). Z kolei rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.) wskazuje górne granice stawek, więc nic nie stoi na przeszkodzie, aby organizacja stosowała swoje wewnętrzne niższe stawki.

26	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	Wzór wniosku Część D – Budżet zadania, D.1 Zestawienie kosztów realizacji zadania w 2024 roku, D.1 Zestawienie kosztów realizacji zadania w 2025 roku	W tabeli usunięto kolumny planowania-podzielania-zadania , kosztów majątkowych, rodzaju miar i kosztów jednostkowych.	Zbytnie rozdrobnienie budżetu spowoduje trudności w realizacji zaplanowanych zadań i jest nieadekwatny do założeń programu. Proponujemy podział na 3 rodzaje kosztów: 1 – koszty merytoryczne, 2 - koszty administracyjne, 3 - koszty majątkowe. Koszty merytoryczne mogą dzielić się na zadania zgodnie z programem – 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5	Uwaga uwzględniona częściowo. Dla przejrzystości rozliczenia pozostawiono kolumnę dot. planowanego podzelenia zadania. Należy przy tym zauważyć, iż podzelenie nie ma zastosowania do zakupu od podmiotów trzecich usług polegających na wykonywaniu czynności pomocniczych o charakterze technicznym lub specjalistycznym, które służą prawidłowej realizacji danego zadania publicznego. Czynności pomocnicze, takie jak np. wydruk ulotek, usługi hotelowe, transportowe, księgowe, promocyjne nie mogą stanowić meritum zadania i nie są tożsame z realizacją zadania. Nie jest możliwe ani celowe wymaganie od organizacji pozarządowej, aby dysponowała jako właściciel pełną infrastrukturą techniczną niezbędną do realizacji danego zadania (np. sprzęt poligraficzny, baza hotelowa).
27	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	Wzór wniosku Część D – Budżet zadania, D.2 – 2024 D.2 - 2025	Usunięto tabelę.	W konsekwencji rezygnacji z wyliczeń wkładu osobowego i rzeczowego w regulaminie punkt 8.6 - tabela D.2 nie jest potrzebna.	Uwaga odrzucona. W związku z tym, że zapis dotyczący wkładu własnego osobowego nie został usunięty, uwaga bezprzedmiotowa.
28	ZHP, ZHR, SHK "Zawisza" FSE, Stowarzyszenie Harcerskie, NIKH "Leśna Szkołka", Royal Rangers Polska, Chorągiew Kielecka ZHP, Chorągiew Lubelska ZHP, Chorągiew Gdańska ZHP, Chorągiew Mazowiecka ZHP, Chorągiew Podkarpacka ZHP, Fundacja Komitet Organizacyjny XXVI Światowego Jamboree Skautowego, Fundacja Kształcenia, Wypoczynku i Rekreacji w Krakowie	Wniosek	Uwagi pozostałe	Zwracamy uwagę, że wątpliwość budzi zapis „Należy pamiętać, aby skala rezultatów zaplanowanych do osiągnięcia była adekwatna do planowanych działań i zakładanych nakładów (wydatków).” Wskaźniki w programie ROHiS są określone w programie rządowym, nie są dowolne. W wielu miejscach podejmowane działania mają pośredni a nie bezpośredni wpływ na realizację wskaźników. Podkreślamy, że zgodnie z ideą programu także działania pośrednie przekładają się na rozwój ruchu i organizacji.	Uwaga uwzględniona.
29	Rada ds. Działalności Pożytku Publicznego		Rada rekomenduje zmiany w regulaminie dotyczące wprowadzenia przejrzystego nazewnictwa, określającego metody rozliczania dotacji. Jak wskazuje praktyka poprzednich edycji Programu ROHiS, wiele nieporozumień i komplikacji stwarzało samo rozumienie pojęcia „rozliczania przez rezultaty”. Zastąpienie szeroko rozumianego „rozliczania przez rezultaty” metodą ryczałtowego rozliczania kosztów w rozumieniu dokumentów Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. usprawniłoby współpracę na linii oferent-donor. Decyzja co do metody rozliczania dotacji stanowi kluczowy element Regulaminu, determinując zarówno proces tworzenia oferty i jej oceny, realizacji zadań. Kierunkuje także interpretację zapisów samego regulaminu.		Uwaga odrzucona. Zapis w regulaminie musi być zgodny z regulacjami dotyczącymi programów NIW-CRSO, a nie z zasadami realizacji projektów finansowanych ze środków UE.

30	Rada ds. Działalności Pożytku Publicznego		Zdaniem Rady dla rozwoju ruchu harcerskiego i skautowego w Polsce niezbędna jest systematyczna rewolucja kwoty konkursu o wskaźnik inflacji. Program ROHiS został przyjęty Uchwałą Rady Ministrów w 2018 roku. Od tego czasu nastąpiło zmniejszenie wartości nabywczej pieniądza.		Uwaga odrzucona. Wysokość środków na poszczególne edycje konkursu są ściśle określone w Programie ROHiS. W związku z tym, bez zmian dokonanych w treści Programu, nie ma możliwości zmiany wysokości środków przeznaczonych na daną edycję konkursu.
31	Rada ds. Działalności Pożytku Publicznego		Rada opiniuje za zmianą zapisu ze str. 11 Regulaminu dot. inwestycji w środki trwałe, które nie należą do organizacji. Według aktualnego brzmienia Regulaminu środki te mogą zostać dofinansowane pod warunkiem dysponowania wieloletnim prawem (min. 5 lat) ich użytkowania. Nie zostało wprost ujęte, że w świetle prawa dofinansowaniu podlega również dysponowanie prawem użytkowania na czas nieokreślony. Nieprzejrzystość sformułowania może powodować błędy w interpretacji Oferenta. Rada proponuje wprowadzić do zapisu umowy na czas nieokreślony, tak aby nie budziło to wątpliwości, że taka forma prawna także daje możliwość inwestycji.		Uwaga odrzucona. Określenie umowy wieloletniej na "minimum 5 lat" należy rozumieć również jako brak czasowego ograniczenia. Stąd przedmiotowy zapis zawiera w sobie także umowę na czas nieokreślony.